

重点要望項目 要望内容・理由

I. 未曾有の困難を克服し、ウィズコロナ、ポストコロナの経済・社会基盤を再構築するための重要税制

世界は現在、未曾有の困難の渦中にある。リーマンショックは金融部門を中心とした経済危機であったのに対し、今回の新型コロナウイルス感染拡大による影響は、世界中の経済活動や国民生活の至る所に及んでおり、現在はまさに我々がかつて経験したことの無い異常な状況と言える。機械業界も深刻な業績悪化に見舞われている。

この状況下、我が国政府は緊急経済対策を定め、国民の生命と生活を守るべく、財政・金融・税制などあらゆる政策手段を総動員して対応しており、国民も自己の生活を犠牲にする覚悟で努力を行っている。産業界も各社懸命の対応を展開している。

状況が改善に向かうには今後、かなりの時間とコスト、労力が必要と思われ、産業界も更なる努力を続ける覚悟である。我々機械業界は産業界の先頭に立って、景気の拡大への貢献、雇用の維持、ウイルス感染防止への対応などを推進していく所存である。政府におかれては引き続き、幅広い政策支援をお願いしたい。とりわけ税制は事業活動に及ぼす影響が大きい。既存の方針や枠組みに固執しては現在の未曾有の困難を乗り越えることはできない。是非、かつてない大胆な政策や措置を講じて頂きたい。

なお、税制の中で企業活動支援の効果がかなり大きいのは法人実効税率の引き下げであり、産業競争力強化のため、世界は競争して税率引き下げを進めてきた。我が国も平成30年度には29.74%まで税率を引き下げた。しかし、我が国では財源確保を目的に外形標準課税の強化など課税ベースの拡大が行われた結果、単に国内企業間の税負担の調整に留まり、企業の実質的税負担の軽減には繋がっていない。米国が連邦法人税率を21%まで引き下げた結果、日本の法人実効税率は世界最高の水準にある。このような状況下、国際的な競争環境の確保の観点から、あくまで実質的な税負担の軽減として法人実効税率を25%程度まで引下げていくことは、我が国として引き続き重要な課題であることを明言しておきたい。

令和3年度税制改正に関しては、日本機械工業連合会は、現在の未曾有の困難を克服し、今後のウィズコロナ、ポストコロナの経済・社会基盤の再構築に繋がる税制を重視し、以下の諸点につき重点項目としてその実現を強く要望する。

1. 研究開発税制の拡充

I o T、A I、ロボティクス等の先端分野でのイノベーションの加速化、市場環境のデジタル化や企業体質・構造の変革に対応するためのデジタルトランスフォーメーション(D X)の進展が世界的な潮流となり、また、新型コロナ

ウイルス対応として、ワクチンや医療機器等の開発が急がれる中、研究開発投資の重要性がますます高まっている。

しかし、我が国の研究開発投資の大半が民間企業において行われている中、リーマンショック以降、我が国企業の研究開発投資は欧米諸国や中国に比べて伸び悩み、現在の我が国の水準は、米国と中国の3分の1に過ぎない。その状況下、今回の新型コロナ感染拡大による産業界への影響は甚大であり、業績大幅悪化に伴い、企業は研究開発投資を減少させると予想されており、国際競争力の観点からまさに憂慮すべき状況にあると言える。

研究開発投資の面で、欧米や中国と我が国との差が開いたのは、欧米諸国や中国では政府が企業の研究開発に手厚い支援策を講じたことも一因である。ついでには、現在の危機的状況を乗り切るため、政府には研究開発税制の拡充など積極的な支援策をお願いしたい。事実、リーマンショック時に実施された、総額型の「控除上限の引上げ」や「税額控除上限超過額の繰越容認」は、研究開発投資増加のインセンティブとして非常に効果を発揮しており、是非、今回も同様の対応を実施されたい。併せて、デジタル革命により創出され、大きな市場となっているクラウドサービスを取り込むため、「自社利用目的ソフトウェア」の扱いの改善をお願いしたい。

企業の研究開発活動の円滑化を図るため、具体的にお願したい項目は以下の通りである。

(1) 試験研究費の総額に係る税額控除制度(総額型)の拡充等

総額型は、我が国の研究開発を支える根幹の税制として多くの企業が活用している。しかし、税額控除限度額が法人税額の25%であるため、積極的に研究開発投資を進める企業にとり重大な制約となっている。この限度額は、新型コロナウィルス感染拡大に伴う業績悪化により、ますます厳しい制約となることが確実である。未曾有の環境悪化に対応し、研究開発投資の増大を促すため、税額控除限度額を大幅に拡充して頂きたい。また、海外諸国の現状も踏まえ、税額控除限度超過額の繰越制度の復活及びその際の繰越要件の撤廃をお願いしたい。加えて、税額控除率を14%までとする特別措置を延長されたい。

(2) 自社利用ソフトウェア(クラウド)の開発費用の取り扱いの改善

デジタル革命が進行する中、米国のIT系企業は「自社利用ソフトウェア」の研究開発で多額の収益を確保しているが、米国と異なり、我が国では自社利用のソフトウェアの扱いが会計と税務で扱いが異なり、税務上費用処理できる範囲が狭いこともネックとなり、この分野の投資が伸び悩んでいる。デジタル市場の取り込みや企業改革に繋がるデジタルトランスフォーメーション(DX)を進めるうえで重要なツールとなり得る自社利用ソフトウェアは今後、大きなビジネス市場に成長する可能性が高く、その分野への投資を高めるため、開発費用の取り扱いについての改善が必要である。とりわけ、自社利用のソフトウェアをクラウド等の顧客にサービス提供を行うケースが急速に増えており、将来、クラウド提供の可能性のある自社利用のソフトウェアの研究開発費用について、会計と同様に

税務上も、費用処理できるよう、改善をお願いしたい。

(3) オープンイノベーション型(特別試験研究費税額控除制度)の更なる要件緩和と拡充

オープンイノベーション型(特別試験研究費税額控除制度)は、対象範囲の拡大やインセンティブの拡充、制度運用上の改善方策等が行われてきたが、未だに制度利用が十分に拡大しているとは言い難い。その効果を精査し活用促進を図るとともに、監査要件や契約書記載要件等について実態にあった更なる要件緩和をお願いしたい。

(4) 研究開発専用設備及びソフトウェアの即時償却の容認

研究開発専用設備及びソフトウェアの取扱いについては、企業会計と税務会計の乖離により納税者に多大な事務負担がかかっているため、企業会計上費用処理が強制されるものについては、税務会計上も会計処理に合わせて即時償却を認めて頂きたい。

(5) 「パテントボックス税制」の動向への対応

近年、ヨーロッパ諸国を中心に導入されている、研究開発成果から生じる所得に優遇措置を与える「パテントボックス税制」について、研究開発拠点としての立地競争力の維持・強化及び海外への研究開発機能の流出を防止する観点から、英国など導入国の仕組みを検証するなど、我が国に適した同税制の導入を検討して頂きたい。

(6) 組織再編があった場合の比較試験研究費(について分割・現物出資の場合の認定・届出におけるみなし規定の創設、現物出資の場合の除外規定の創設)

比較試験研究費については、平成30年度税制改正により総額型制度の算定に用いられることになったが、分割・現物出資があった場合の認定時期による算定の不合理を是正するため、以下の措置を要望する。

- ・ 認定制度でなく届出のみで認められる制度とする。もしくは、認定された場合、組織再編の日に遡って効力が認められるような、みなし認定制度へと改正する。
- ・ 現物出資においても、現物分配と同様に研究開発資産に該当しない場合に調整計算を除外する規定を導入する。
- ・ 連結納税会社間の組織再編では、連結納税合計としては変わらないため、届出のみで組織再編に係る調整が認められるような規定を導入する。

2. 設備投資促進に向けた税制の創設・整備ーポストコロナの経済再建に向けて

新型コロナウイルス感染拡大による業績悪化や景気の先行き不透明感から、設備投資を見送る企業が増加している。2020年度の我が国の設備投資は減少となる見込みであり、先行きも減少が懸念される。ウィルス問題で経済が疲弊する中、ポストコロナの経済立て直しにおいて、設備投資は重要な牽引役として期待されており、設備投資促進を誘発する措置を緊急に打ち出して頂きたい。具体的な要望項目は次の通り。

(1) 設備投資促進のための緊急施策

当会が2019年に実施した「生産設備保有期間実態調査(ビンテージ調査)」の結果によれば、我が国製造現場では6割以上の生産設備が導入後10年以上を経過し、確実に老朽化が進んでいる。一方、中国始めアジアの新興国は政府の支援の下、最新設備を導入しており、我が国は設備の更新では海外諸国に大きく後れをとる状況にあり、生産性や競争力の面で憂慮すべき課題となっている。

また、IoTの普及で、多くの工場がネットワークで繋がっているため、工場等へのサイバー攻撃のリスクが高まっており、早期のセキュリティ対策拡充が不可欠である。加えて、今回の新型コロナウイルス感染拡大によりグローバルな資材・部品の調達網が機能停止に陥った状況も見られ、サプライチェーンの強靱化や複数化の必要性が改めて認識されている。経済のデジタル化への対応、働き方改革の促進のため、デジタル設備の早期導入も緊急の課題である。

以上の状況を打開するためには、クラウドソリューションの利用も含めた企業のデジタル設備投資を後押しする政策支援が是非必要であり、生産性の向上や競争力強化に繋がり、デジタル化の促進、サプライチェーンの強靱化、セキュリティの確保等に繋がる新たな設備投資促進税制を導入して頂きたい。

なお、導入に際しては平成26年1月から28年度末まで実施された「生産性向上設備投資促進税制A類型」のような適用要件が簡易・明確で実効性が確実な税制をお願いしたい。

(2) 償却資産課税の見直し

① 機械類等に対する固定資産課税の撤廃

機械類等に対する固定資産税の課税は、中小企業に限定しつつ令和4年度末まで軽減、免除が図られているが、本来機械類等への償却資産課税は国際的に見て極めて異例の税制であり、設備投資の促進を阻害し、我が国産業の国際競争力を低下させており、機械業界として大

企業も含め撤廃されることを強く要望する。

② 償却資産税の評価額算定方式の見直し

平成19年度の税制改正における減価償却制度の見直しにおいて、我が国において特異な制度となっていた5%の残存価額制度が廃止されたが、固定資産税においては従前のままの制度で現在に至っている。地域経済の活性化を図る上で、サービス分野を含めて生産性の向上のための投資の活発化が求められるなかで、国際的にも例を見ない制度が地方税において残存している状況に改善が求められる。新しいイノベーション時代の地方への波及を図るうえにおいても、見直しを強く要望する。

(3) 減価償却の方法

減価償却の方法は、現在、企業における減価償却資産の使用実態等に応じて適切な方法を選択できる方式となっている。法人税率引下げ等の財源確保のため、平成28年度税制改正において新規に取得する建物附属設備・構築物について定額法に一本化された経緯がある。企業の経営実態や投資計画も踏まえて適切な方法を選択できる現状の変更は、結果として成長分野を中心とした投資活動に対して抑制効果を及ぼす可能性があるため、今後も定額法への一本化を行うことなく、現在の定額法と定率法の自由選択方式の継続を維持すべきである。

3. 欠損金の扱いの改善等危機対応支援策

新型コロナウイルス感染拡大による、業績悪化や消費減退等により企業活動は懸念される状況にある。我が国経済の回復や再構築のために企業の再生は不可欠であるため、欠損金の扱いの改善等、以下の危機対応支援策を実施して頂きたい。

(1) 欠損金の扱いの改善

新型コロナウイルス感染拡大で企業の業績悪化による多額の欠損金計上が見込まれる中、国際的に見劣る我が国の欠損金の扱いは企業経営にとって大変深刻な問題となっている。近年、繰越制限が更に強化され、諸外国と比べてますます不利な状況にある「欠損金の扱い」を改善して頂きたい。

そもそも欠損金の繰越控除制度は、企業活動が期間を定めずに継続的に行われるのに対し、法人税の課税所得は事業年度を定めて計算されるため、法人税負担の平準化を図ることを目的とする制度で、諸外国でも広く取り入れられている。我が国の欠損金の扱いは、従来より欧米諸国に比べ不利な状況にあったが(①繰越期間は米国、英国、フランス、ドイツ等が無制限に対して

我が国は10年、②控除上限は米国、英国、韓国等が無制限に対して、我が国は制限あり)、控除上限は平成27年度改正にて従来の80%から65%、平成28年度改正にて60%、平成30年度では50%にまで制限され、諸外国に比べて更に見劣りする制度となった。

課税上の期間損益の通算は、中長期的な観点から企業経営を行う上で非常に重要で、新市場分野への進出など大胆かつ機動的な事業運営に欠かせない制度ある。今回、非常に厳しい業績悪化に追い込まれている企業の状況を考慮し、また、国際的イコールフットィングの観点も踏まえて、控除上限の制限強化について見直すとともに、繰越期間の10年を大幅に延長して頂きたい。

(2) 株式対価M&Aにかかる株式譲渡益の課税繰延制度の拡充

デジタル社会の到来による大きなビジネスモデルの変革、ポストコロナにおける社会的要請による産業構造の変化への対応のため、企業戦略として事業ポートフォリオの最適化に向けた組織再編やM&Aが重要となる可能性が高い。そのため、キャッシュに頼ることなく、株式を活用して対応するため、現在、特例措置である「自社株式等を対価としたM&Aにおける対象会社株主の譲渡益等に対する課税繰延べ」について、「特別事業再編計画」の認定要件の廃止及び恒久化等をお願いしたい。

(3) 車体課税における負担軽減の実施(自動車の取得時にかかる税負担の大幅な軽減、期限を迎えるエコカー減税の延長)

我が国経済に多大な影響を持つ自動車産業は新型コロナウイルス感染拡大により生産・販売ともに低迷が続いている。国内消費を支える自動車需要喚起のため、自動車の取得時にかかる税負担の大幅な軽減、期限を迎えるエコカー減税の延長などを実施されたい。

4. 納税等手続きのデジタル化・効率化の推進ーウィズコロナの働き方・生活様式の変革に向けて

働き方改革は、長時間労働を是正し、ワークライフバランスを改善させ、全ての労働者が能力を最大限に発揮する環境を整えることで企業の生産性を高め、日本全体の成長に繋げることを目的に、官民にて取組が進められている。また、ウィズコロナでは、テレワーク(在宅勤務)やサテライトオフィス活用(遠隔勤務)の進展など、職場と家庭等を繋ぐリモートワークの増加により、働き方や生活様式などの変革が一層加速することが予想される。この動きを後押しする観点からも、企業にとって複雑で多大な労力やコストを要する納税事務の負担軽

減や時代に合わない課税制度の撤廃が求められている。納税事務の簡素化は、国や地方自治体の事務効率化や行政コスト削減にも直結する効果がある。国と地方の徴収体制の連携を密にし、納税等の手続きのデジタル化や効率化を速やかに推進して頂きたい。

具体的な要望項目は次の通り。

(1) 働き方改革にも資する納税事務負担の軽減推進

① 電子申告の進展に資する手続きの簡素化等

平成30年度改正において電子申告の進展に資する手続きの簡素化が図られ、今年10月より改正電子帳簿保存法が施行されるが、今後、更なる電子申告手続きの簡素化、請求書原紙保存の要件緩和など電子保存の柔軟化等を進めて頂きたい。

具体的には、電子申告では全ての添付書類のPDF提出を認める、地方税ポータルシステム(eLTax)におけるPDF書類を一括アップロードする仕組みの構築(例えば県に一括送信し、市町村はそこにアクセスする仕組み)など、改善をお願いしたい。また、電子申告の義務化の対象となる法人について、税務署は設立の届出書・異動届出書・申告書等に記載された情報で把握できるため、適用開始届出の提出はワンスオンリー原則に逆行するため撤廃して頂くとともに、既に電子申告を実施している法人の届出提出要否についても再度検討し、提出を不要とする措置を講じて頂きたい。

② 地方税の納税事務簡素化の推進及び共通電子納税システムの対象税目拡充

地方税は申告書類が多く、計算が複雑である。税率の異なる地方自治体にそれぞれ申告・納付を要することから、企業の事業活動が広域化、多様化している現状を考慮すると、現在の方式は極めて煩雑であり、納税側・徴収側双方の事務負担やコストも計り知れない。そのため、地方法人課税の抜本的簡素化を進めて頂きたい。

具体的には、申告書類の削減、フォーマットの統一を進めると共に、法人番号制度を活用し、本店所在地都道府県等への地方税の一括納付を可能とするシステムを検討頂きたい。

また、昨年から稼働している地方税共通電子納税システムの対象税目の拡充(固定資産税等)を至急進めて頂きたい。

③ 法人税及び消費税、源泉所得税の申告期限等の延長

我が国の法人税及び消費税の納付期限は事業年度終了後2カ月以内となっており、ドイツ、英国、米国等の外国に比べて短く、延長して頂きたい。なお、前回改正で消費税でも法人税と同様に1カ月間申告期限延長の特例措置が実現したが、株主総会時期の変更時、連結納税適用時など、法人税申告時期とのずれが生じるなどの課題があり、更なる見直しをお願いし

たい。

また、我が国の給与の支払や取引の決済は月末近くに行われることが多く、現行の支払翌月10日までに源泉所得税を算定・納付する作業は時間的制約を伴うため、納付期限を支払翌月末日として頂きたい。

④ 国と地方との連携強化

新型コロナウイルス感染拡大の影響により期限内申告が困難な場合の申告期限の延長申請について、国税については柔軟な対応（申告書への付記）を認める措置が講じられたが、地方税については総務省から各自治体への要請となっており、国税と同様の「申告書への付記」を認めていない自治体には別途届出書を提出する必要がある。日本国内に多数の事業所を有する場合、各自治体の取り扱いを確認するだけでも相当な手数料がかかるため、少なくとも今回のような非常下においては国と各自治体が連携して共通の措置を講じて頂きたい。

(2) 印紙税の廃止・抜本的見直し

デジタル化の進展に伴い、電子商取引の急速な普及などペーパーレス化の進む現状において、作成文書に担税力を求める文書課税は不合理かつ公平性を欠くものとなっている。付加価値税を導入している諸外国では、印紙税の撤廃、もしくは付加価値税非課税取引のみ印紙税を課税するのが主流であるため、印紙税の廃止あるいは消費税非課税取引のみに課税対象を制限するなど、抜本的見直しを行われたい。

5. 新たな国際租税制度への対応－経済の電子化に伴う課題(デジタル課税)及びその他諸問題

急速に進展するデジタル経済における課税解決に向けた国際的協議が行われている。また、国際的な租税回避を防止する国際課税制度の見直しのため、我が国を含む各国・地域で国内法改正が進んでいる。

我が国の対応としては、日本企業の活動実態や事務負担等に十分に配慮した上で、海外の活力を取込むことで経済成長に資するグローバルな企業活動を阻害しないという視点が重要である。

電子経済の課税上の課題対応のための国際課税制度の見直しでは、国際社会の統一ルールを構築して二重課税を防止するとともに、各国独自の税制の導入にならないよう働きかけて頂きたい。また、租税回避のための国内の執行及び今後の見直しでは、日本企業の租税回避リスクを十分見極め、目的を超えた課税の強化や制度全体の複雑化によるコンプライアンス・コストの増高を招くような改正とはならないよう適切な対応をお願いしたい。

(1) 経済の電子化に伴う課題への対応(デジタル課税)

OECDでの協議は、本年1月のBEPS包摂的枠組み会合で2つの柱での大枠が合意され、今年末までに各国のコンセンサスを得ての最終勧告を目指している。

今後は、以下の点を考慮した慎重な対応が望まれる。

「第1の柱」では、過度に市場国又はユーザー所在国へ課税権が偏りすぎず、過度に複雑な制度としないことに留意頂きたい。対象ビジネスの明確化及び適正なThreshold(課税対象の基準)の設定により、対象企業の範囲を絞ることが必要と考える。また、各企業の財務会計で開示するセグメント情報とは異なる情報を切出すことは実務上、困難であるとともに、その妥当性を保証するためのコストも含めて、コンプライアンスコストの増加が経済性を損なうことを危惧する。実務的に可能な簡素な制度と、重要性を考慮して売上規模等で切出す対象を絞りこむようお願いする。また、Amount A(超過利益の一定比率分)、Amount B(売上の一定比率分)、Amount C(追加的活動に関する通常利益)との相互関係性を整理し、二重課税が発生しないよう議論するとともに、Amount Aのみならず、B及びC及びこれらが重なる部分に関する二重課税の排除を徹底するために強制的な紛争解決手段を要望する。

「第2の柱」では、外国子会社の経済実態の有無は考慮せず最低税率を下回る場合に所定の税率で合算課税が行われる制度で、外国子会社合算税制等と重複する部分がある。法令化の際には既存外国子会社合算税制との整合性を勘案すると共に、現在生じている多大な事務負担の軽減をも視野に入れて頂き、拙速な結論とならぬよう、配慮頂きたい。また、課税ベースの算定において各種検討すべき事項があり、その中でも「ブレンディング(高・低税率所得の混合)」や「課税ベースの基礎(会計上の連結財務諸表を適用するか否か)と調整項目」、「カーブアウト(適用対象除外)」は、十分な議論を行い企業側が納得できるような制度として頂きたい。国際課税原則の見直しを行うことが逆にビジネス推進の阻害となり、かつ各国でのビジネス展開の軋轢にならぬよう、企業のビジネス活動実態を把握した上での制度設計をお願いしたい。

欧州諸国やインド等のデジタル課税の導入など、各国が一方的な独自主義に走らぬよう、国際協議の場で主張して頂きたい。なお、インドの平衡税について、課税対象となる日印間の取引を明確にして欲しい。内容次第ではインドでのほとんどの取引が対象になってしまうことが懸念される。

(2) その他諸問題

① タックスプランニングの義務的開示

我が国におけるタックスプランニングによる租税回避リスクを十分検証することが重要である。それを踏まえて法制度を行う場合、租税回避を

行っていない大多数の企業への影響を最小化し、事務負担の増加を軽減する観点から、開示範囲が最小限となるよう、各国と協議して頂きたい。

② 外国子会社合算税制

平成29年度税制改正において、トリガー税率が廃止される一方、同水準の「制度適用免除基準」が導入されたことにより申告対象が限定されたが、引き続き必要となる適用免除可否判定作業の事務負担の軽減が課題となっており、一定条件を満たす国・地域に所在する子会社について外国子会社合算税制の対象外とする「ホワイトリスト」の導入を検討願いたい。制度適用免除基準の水準については、諸外国や我が国の法人実効税率の引き下げ動向に合わせて、見直して頂きたい。

また、以下の措置をお願いしたい。

受動的所得であるか否かについてより経済実態に即した判断がなされるよう受動的所得の一つとされる配当に係る持分割合基準を見直して頂きたい（例えば、特定外国子会社による持分割合が25%未満であっても、グループ合計の持分割合が25%以上の子会社からの配当は、受動的所得とならないなど）。

日本企業が外国企業の買収等により外国のペーパーカンパニーを保有することとなった場合において、その後の事業再編により発生する一定の株式譲渡益については合算課税の対象外とする措置が設けられた。租税回避行為の意図がなく保有することとなったペーパーカンパニーを確実に整理できるように、譲渡期間要件の経過措置5年を無制限または10年に延長するなど、キャピタルゲイン特例についての要件を緩和頂きたい。

6. 成長戦略との調和のとれた地球温暖化防止対策の推進

COP21（国連気候変動枠組条約第21回締約国会議）のパリ協定発効を受け、世界各国は地球温暖化ガス排出量削減の長期目標の実現に向けて取組みを続けている。我が国ではその実現を図るうえで、原子力発電についての適切な評価とあわせ、再生可能エネルギーの利用拡大及び省エネルギーの推進が大きな課題となっており、削減目標実現に向けた政策ツールの充実が求められる。

抜本的な地球温暖化防止は、経済と環境が両立して実現するものである。その観点から、我が国の税制面での対応は、重課ではなく、税のグリーン化による技術向上支援が優先されるべきである。新型コロナウイルス感染対応として巨額の資金支出に伴い、財源が不足する中、環境対応として安易な課税拡大が行われるべきではなく、具体的に以下を要望する。

(1) 成長戦略との調和を図るうえで安易な課税拡大による対策には反対

地球温暖化対策税は、具体的な実効効果が見えないまま、エネルギー価格の上昇に拍車を掛け、国民生活や産業活動に大きな影響を与えており、我が国経済の回復、成長の足枷となるおそれが高く、廃止も含めた抜本的見直しが必要である。併せて、地球温暖化対策税収の用途拡大(森林吸収源対策や地方の地球温暖化対策への充当)及びこれに関連した企業負担を増大させる増税や新税(大型炭素税等)の創設に反対する。

(2) 地球温暖化防止や環境改善を促進する優遇税制の創設

地球温暖化防止、環境改善などに著しい効果をあげる新製品開発を実現した場合の研究開発費の税額控除、風力発電・環境対応自動車他の環境問題に対応する製品を生産する設備・装置等の導入促進のための法人税等の支援策など、所要の優遇措置を講ぜられたい。

Ⅱ. 産業活力の維持・強化、二重課税の排除、効率化の推進などに資する税制

産業活力の維持・強化、二重課税の排除、効率化の推進などに資する税制として、受取配当金、外形標準課税、連結納税制度、国際関連税制、地方法人課税、会計基準変更等に関して改善を求め、以下に要望する。

1. 受取配当金の扱いの改善

受取配当金の益金不算入制度は、数次にわたる縮減措置実施の結果、平成26年度時点で連結法人株式及び関係法人株式以外の株式に係る益金不算入割合が50%に制限され、更に平成27年度改正において制限幅が拡大するとともに、持ち分株式の区分が複雑となった。利益の配当を行う時点で法人税が課されており、同一所得に対する二重課税状態にあるため、「法人擬制説」に立脚する法人税法の立場からは全ての国内株式に係る配当金につき、100%の益金不算入を認めるべきである。また、事務効率化のため、従来 of 株式区分に戻すとともに、受取配当金益金不算入の負債利子控除計算は廃止して頂きたい。

2. 外形標準課税の廃止又は抜本的見直し

平成28年度税制改正において、法人実効税率の20%台への引き下げ時期が早まった関係で、その財源のため、法人事業税の外形標準課税が強化された。外形標準課税は人件費課税で雇用所得の拡大を目指す政策方向に逆行するものであり、今回の新型コロナウイルス感染拡大による企業の業績悪化からの回復、

雇用の維持にとって大変重い足枷にもなっており、廃止に向けて検討されたい。

また、規模や業態により課税の負担が偏る不公平税制であり、付加価値割の算定方法など集計要素に相当の実務負担を要しており、廃止が困難な場合、簡素化も含めた抜本的見直しを行って頂きたい。

3. 連結納税制度の改善

連結納税制度は、機動的な組織再編やグループ経営導入により我が国企業の経営効率の向上や国際競争力の強化を実現させるために導入された。令和2年度税制改正では、制度の簡素化等を目的に、原則個別申告で行う「グループ通算制度」への制度見直しが実施されたが、研究開発税制や外国税額控除においてはグループ調整計算が維持されたことは評価される。しかし、研究開発税制では修更正により法人税額が増加した場合に税額控除可能額の増加が認められない等の企業にとって問題と思われる改正も含まれるため更なる見直しが必要である。また、本税制には依然として制度活用上の付帯条件や制限措置が多く存在し、制度適用の足枷となっているため、連結納税制度が有効に活用されるよう、次の項目について改善を行って頂きたい。

(1) グループ通算制度への移行に伴う問題点の改善

グループ通算制度では、試験研究費税額控除の修更正に伴う税額控除の取り扱いや投資簿価修正制度の改組など企業経営へ影響が大きい改正が含まれるため、更なる検討が必要である。とりわけ、試験研究費税額控除では、修更正による法人税の増額があった場合、税額控除の増額が行われないため、当該控除額の増額処理を認めて頂きたい。

(2) 申告・納税期限の延長

複雑な業務に鑑み、連結中間申告の申告期限及び納税期限を現行より少なくとも1カ月以上延長されたい。

(3) 連結納税の開始時・加入時に伴う資産の時価評価の撤廃あるいは除外要件の緩和

連結納税の開始時・加入時に伴う資産の時価評価について撤廃されたい。その実現が困難な場合、例えば過去5年間の出資比率が50%超であることとするなど除外要件を緩和されたい。

(4) 地方税（法人住民税、法人事業税）における連結納税制度の導入

地方税（法人住民税、法人事業税）においても連結納税制度を導入して頂

きたい。

(5) 資本金 1 億円以下の連結対象子会社の交際費の損金算入の容認

資本金 1 億円以下の連結対象子会社について、単独納税にて認められていた交際費の損金算入限度額までの損金算入を容認されたい。

(6) 収用換地等の場合の連結所得特別控除の不利な扱いの是正

収用換地等があった場合、連結グループ内で圧縮記帳か特別控除のいずれかを統一して適用することとされており、また、特別控除の金額は連結グループ全体で5,000万円が上限とされている。収用等は公的強制措置であることから、連結納税制度選択の企業が不利にならないよう、個別企業毎に圧縮記帳か特別控除を選択できることとし、特別控除の金額もそれぞれ5,000万円を認めるべきである。

(7) 連結納税グループ離脱時における投資簿価の修正方法の見直し

子法人が連結納税グループ加入前に有していた剰余金を加入後に親会社に配当する場合、株式売却等により当該子法人が連結納税グループから離脱する際には親会社の投資簿価修正の対象となるが、会計上の売却益に対し、税務上は配当相当額が売却益に上乘せされ、二重課税となるため、投資簿価の修正方法を見直されたい。

(8) 連結納税申告における子法人の個別帰属額届出書提出の廃止

連結納税制度においては、親法人が連結法人税申告書を所轄税務署へ提出する一方、子法人も「個別帰属額届出書」を所轄税務署へ提出することになっているため、少なくとも電子申告を行っている場合は効率化の観点から子法人の提出を廃止して頂きたい。

(9) 連結納税対象子会社の拡大

現行の連結納税制度では国内100%子会社のみが連結納税の対象となっているが、企業グループとして既存事業の伸長や新事業の開拓を図っていくためには、より広い範囲で所得を通算し、企業グループ内で納税資金負担を軽減していくことが必要である。組織再編税制により税制適格での事業再編が可能となり、事業の切出し・統合による競争力の強化が後押しされているが、グループ外との再編を実施した場合、連結納税については離脱を余儀なくされるのは制度面での矛盾といわざるを得ない。そのため、連結納税対象子会社の範囲を拡大して連結会計と同等として頂きたい。

4. 国際関連税制の見直し・改善

新興諸国を中心に拡大するグローバル市場への対応は、企業の成長のみならず我が国経済の今後の繁栄にとって不可欠である。我が国企業は新たな市場開拓を目指して年々海外事業展開を深化させてきたが、各国の課税権のせめぎ合いが激化する中、独自課税を課す国もあり、国際的二重課税のリスクを負う局面が増加している。我が国の国際課税制度は、国際的二重課税の調整、国際的租税回避の防止を原則に年々改善が図られてきたが、国際環境は日々変化しており、企業の健全な海外事業活動を確保する観点から、更なる改善をお願いしたい。

(1) 外国税額控除制度の見直し

① 控除限度額及び控除限度超過額の繰越期間の延長

輸出プラント工事などにおいて、国外所得の発生時期と現地における税額発生時期のタイムラグが大きくなっていることに加え、現地で税務調査があった場合は、ある年度の所得につき更正を受けた場合、税務当局と訴訟等になった結果、税額が確定するまでに数年かかることがある。このような場合、外国税額控除枠が十分に活用できないことなどから、外国税額控除制度の利用が制約され、国際的二重課税の排除が十分に行えない事態が多々生じている。したがって、控除額及び控除限度超過額の繰越期間については、現行の3年を延長すべきである。米国は現在10年、英国は無期限の繰越が認められており、国際競争力確保の点からも、平成30年度に欠損金の繰越期間が10年に延長されたことを参考に、10年への延長を要望する。

② 控除限度超過額の繰越期間経過後の損金算入の容認

控除限度超過額が発生した場合、企業経営を圧迫する一因ともなっていることから、控除限度超過額で繰越期間内に控除できなかった金額については、損金算入を認めるべきである。

③ 外国税額控除の控除限度額の拡充

外国税額控除の控除限度額は国外所得に法人税の実効税率を乗じて算出した金額相当額になるが、試験研究費の総額に係る税額控除などにより実効税率が低下し控除限度額が減少することになる。これでは双方の税額控除の目的を達成できないため、控除限度額が法定税率を用いて計算した金額相当となるような仕組みにして頂きたい。

④ 外国税額控除に関する救済措置

ベトナムやマレーシア等では、PE（恒久的施設）概念の拡張解釈等により幅広く役務提供全般に対して課税が行われているが、二重課税排除の観点から、日本の国内法上このような課税について外国税額控除の

適用対象とする等、救済措置を講じられたい。

(2) 外国子会社合算税制の改善（関連要望一部前出15ページ参照）

① 欠損金の合算の容認

現行の税制では欠損金の合算が認められず、留保所得のある子会社のみ日本で課税するという公正さを欠く制度となっているため、実質上親会社と一体である特定外国子会社の欠損金は合算を容認すべきである。

② 合算対象所得から除外される孫会社要件の緩和

平成21年度税制改正において、特定外国子会社等がその子会社（孫会社、25%以上の株式等を6カ月以上保有）から受ける配当の額は合算対象所得から除外されることとなったが、親会社が直接受ける配当は益金不算入となる一方、特定子会社経由で受ける配当は合算課税となるため不合理である。親会社と特定外国子会社等を合わせて25%保有の場合も合算対象所得から除外される対象として頂きたい。

③ 適用除外基準の拡充及び事前確認制度の導入

平成22年度税制改正において、物流統括会社に係る適用除外基準について一定の明確化と緩和が図られたが、当該統括会社は、子会社のみならず親会社・兄弟会社などのグループ会社から仕入を行い、グループ会社へ販売する形態をとることも十分あり得る。このため、適用除外基準のさらなる拡充をして頂きたい。また、多くの事業会社にとって、毎期の適用除外の判定作業に多大な工数を要す一方、リスクを抱えたまま事業運営を行うことは、健全な海外事業進出を計画する上での妨げであるため、当局との適用除外に関する事前確認制度を導入して頂きたい。

④ Passive Incomeに対する課税制度の簡素化

事業会社にとってPassive Incomeの収入に占める比率は極めて低く、調査・算出に費やす事務負担が増えるだけであるため、制度の簡素化をお願いしたい。

⑤ 部分合算課税の対象から除外する持分割合25%以上の判定の緩和

剰余金の配当等、有価証券の譲渡損益について、部分合算課税の対象から除外する持分割合25%以上の判定はグループ全体の持分で行うこととして頂きたい。

⑥ 特定外国子会社等の判定に関する明細書について

特定外国子会社等の判定に関する明細書（別表17（3）付表1）及び添付対象外国関係会社に係る外国関係会社の区分及び所得に対する租税の負担割合の計算に関する明細書（別表17（3の7）付表2）に関してCSV形式での提出を認めて頂きたい。また、別表17（3の7）に記載する外国子会社の財務数値は、別表17（4）にも記載が要求されているため、別表17（3の7）における財務数値記載の廃止を検討して頂きたい。

(3) 移転価格税制の見直し

① 定義の明確化と運用環境の整備

移転価格税制に関し、企業が適正な申告納税が出来るよう、役務提供取引や無形資産取引の取扱いの定義を明確化して頂く一方、実際の運用にあたっては二重課税の排除を前提に柔軟な運用ができるよう環境の整備を行って頂きたい。

② 調査における手続きのルール化

移転価格の調査における手続きの明確化（納税者側への課税根拠・関連データの開示など）など、ルールを整備して頂きたい。

③ 事前連携の強化

現行制度では、一時的にせよ企業に二重課税を強いることになるため、例えば相互協議の後でなければ更正できないこととする、または課税当局が更正処分に先立って二重課税回避の対応をする旨の事前合意を相手国政府から得ることを執行の要件とするなど、執行の現場と相互協議担当局との事前の連携を強化して、予め二重課税リスクを低減させるなど、執行のあり方を検討して頂きたい。

④ A P A (移転価格事前確認制度)の手続き、審査の迅速化

移転価格税制上の重要な制度であるA P A（事前確認制度）の手続き、審査の更なる迅速化に向けての体制を構築して頂きたい。また、仮に十分な損益が見込めない事業であっても、前向きに対応して頂きたい。

⑤ 持分基準の見直し

移転価格税制における持分基準について、日本以外の多くの国で基準としている50%超へ見直しをして頂きたい。

⑥ 移転価格文書化

「国別報告事項(CbCR、Country by Country Report)」の作成及び提出義務に関し、EUのパブリックCbCRや英国の税務方針開示等、我が国はそれら飛びぬけたルールを作らず、各国がOECDルールに準拠した国内法を整備し、実施するよう働きかけて頂きたい。例えば、マスターファイル(MF)に関して事業年度終了後1年より短い期限を設定し、英語以外のローカル言語への翻訳を求める、OECDの勧告と異なるルールが各国国内法により法制化されることがあり、実務対応で企業は非常に苦慮している。

CbCRは今後、異なる課税当局から様々な質問が出てくることが予想される。その対応のため、親会社所在地国の税務当局が交通整理を行って頂き、質問はその税務当局が受けとめて一元化し、回答も最終親会社からその所在地国税務当局を窓口として実施できるようにして頂きたい。

また、CBCR Notificationの提出期限は事業年度末となっており、最新のデータのUpdateが困難であるため、現状は、予定版と、翌年度末の確定版の2回で提出していることで対応している。事務負担の効率性の観点か

ら、CBCRと同様な期限に見直して頂きたい。

平成28年度税制改正により、確定申告期限までに、ローカルファイル(LF)を作成することが法制化されたが、日本企業の場合、日本に機能、リスクを集中し、海外子会社を検証対象企業として移転価格の妥当性を検証するケースがほとんどであるため、多くの日本企業は海外子会社のLFを日本向けのLFとして使用する予定である。現状において、海外子会社のLFの作成期限は日本より遅いケースが多く、日本向け及び海外向けの2重作業負担を軽減するために、日本のLFの作成期限を事業年度終了後6ヶ月以上にするよう再検討をお願いしたい。

(4) 二国間租税条約の締結及び改定の促進等

① 二国間租税条約の締結及び改定の促進

今後、世界的な投資交流の活発化に向けて、我が国としては、租税条約ネットワークの整備を図る必要がある。日本との取引が多い国・地域との租税条約が締結されていない場合には、移転価格税制に基づく相互協議など二重課税の排除や源泉税率の低減に向けて、租税条約の早期締結を行われたい。とりわけ、次世代の投資国として脚光を浴び始めているアフリカ諸国は日本との租税条約締結国が少なく、租税条約を活用している中国企業に比べて我が国企業は競争環境として非常に不利となっているため、早急に締結交渉を進めて頂きたい。加えて、東南アジアや中南米の未締結国にも締結対象国を拡大して頂きたい。

また、日本の知的財産立国を後押しし、グローバル企業を育成する観点から、ロイヤリティ支払いに関する源泉税の相互撤廃などを盛り込んだ日米租税条約をモデルとして、各国との租税条約の改定を推進されたい。とりわけ、インドとの租税条約第12条の「技術上の役務」に対する源泉課税の実施は、日本が他国と結ぶ租税条約と整合性がなく、類例をみない異質な規定であり、インドにオフショア開発を委託する上での経済的阻害要因となっているため、改定をお願いしたい。

更に、投資交流の一層の促進を図る目的から米国・英国・フランス等との租税条約において一定基準を満たす配当に係る源泉税が免税とされているが、この配当免税措置について、各国との租税条約の改定を推進されたい。特に、日本からの投資規模が大きい中国との条約改定をお願いしたい。

租税条約の「譲渡所得に関する源泉地国課税」を制限するよう条約締結相手国と交渉し、改訂をお願いしたい(特に中国、インド、韓国等)。例えば、日本におけるグループ法人同士の合併(又は分割)により、被合併法人(又は分割法人)が所有する海外子会社株式を合併法人(又は分割承継法人)に移転する場合、日本において適格組織再編に該当し、

譲渡所得に対する課税が繰り延べられても、海外において譲渡所得が課税されることがあり、この場合、国外所得が生じないため、外国税額控除の適用を受けられない問題が生じることから、企業の組織再編活動の阻害要因となる。

② 租税条約の適用を受ける支払に関する「租税条約に関する届出書」の提出要件の緩和

人的役務提供事業等の対価の支払に関し租税条約上本邦にて課税されない場合の提出義務の撤廃、並びに特定国において提出が義務付けられている「特典条項に関する付表」の有効期限の撤廃を行われたい。

また、米国等適用により免税となる場合、居住者証明が必要であるが、取引相手が国の機関である場合、居住者であることは明らかであるので、居住者証明の取得の要件を緩和して頂きたい。

③ 租税条約上の技術役務対価条項について

2017年の国連モデル租税条約の改定により、新興国等と締結する租税条約に「技術上の役務対価（F T S : Fee for Technical Service）」条項が含まれる可能性が高まったが、今後、既存の租税条約の改定に際しては、当該F T S条項を含めないで頂きたい。当該F T S条項は「技術上の役務対価」に対し、その対価の支払い側の国において、支払地国内のP E（恒久的施設）の有無等を問わず、一定の限度税率で支払総額に課税を認める規定である。新興国等の国内法において、対価の受取者に当該新興国での税務申告の義務を課す場合があり（例えばインド）、当該条項により課税が認められると、当該新興国で税務申告をしなければならず、作業負担が多くなる。

(5) 国外子会社に係る受取配当金の益金不算入制度の改善

平成21年度税制改正により国外子会社に係る配当金については益金不算入となったものの、配当額の95%を上限とすることや、国外の子会社以外からの配当については益金算入であることから、未だ制度としては不十分と言わざるを得ない。全ての株式に係る配当金につき100%の益金不算入を認めるべきである。

また、直接持分割合が25%未満の外国子会社であっても、グループ合計の持分割合（海外子会社を通じて保有する持分割合を含む）が25%以上の子会社からの配当は、益金不算入の対象とするよう見直して頂きたい。

5. 地方法人課税制度の抜本的見直し

地方税における外形的課税は、事業所税をはじめ法人住民税均等割、都市計画税、固定資産税など多岐に亘り、課税標準も重複するなど極めて錯綜しており、法人事業税の外形的標準課税は、その複雑さに更に拍車を掛けている。そのため、企業は二重課税による過重な税負担を強いられており、二重課税排除・税制簡素化などの観点から踏まえて、地方法人課税全体の整理・統合など抜本の見直しについて早急に検討すべきである。とりわけ、過重となっている法人二重課税について、全体の法人税負担の軽減の観点から見直して頂きたい。また、連結納税制度の導入を検討して頂きたい。

6. 会計基準変更への対応

近年、国際的整合性の観点から金融商品に関する会計基準、退職給付に係る会計基準、固定資産の減損に係る会計基準等、各種会計基準の見直しが行われてきている。今後は更に国際会計基準とのコンバージェンスが進められることとなっているため、税制上の対応が必要である。また、収益認識に関する会計基準の適用に際して企業負担軽減の配慮をお願いしたい。

(1) 会計上の損失処理の容認

企業においては、会計基準の導入・変更に伴い、不良債権・不良資産等に係る損失処理が進められてきたが、税制がこのような動きに連動していないため、損金認容が制限された結果、多額の繰延税金資産が計上されることになり、多くの企業において繰延税金資産の資産性の問題が生じている。また、会計・税務の二重基準に伴う申告調整項目の増加によって、判断と手続きの両面で極めて煩雑となっている。

税務上の取扱いは企業会計上の取扱いと極力一致させるべきあり、具体的な要望事項は次のとおり。

① 貸倒引当金制度廃止の見直し等

平成23年度税制改正において、金融機関等を除いて貸倒引当金制度の廃止が行われたが、公平性の観点から問題が多く、従前の取扱いを復活するとともに、次の個別評価の貸倒引当金については、繰入率の引き上げをお願いしたい。

- ・ 会社更生法などの法的手続き開始時点での貸倒引当金の繰入限度額的大幅に引き上げ
- ・ 外国政府などに対して有する特定海外債権に係る貸倒引当金の繰入限度額の100%化

② 有価証券評価損の計上の容認等

上場有価証券などの一部を除いて、法人税法上の有価証券等に係る評価

損の要件は従来どおりであるため、会計と税務の乖離が大きく、多額の有税処理を余儀なくされている。公正な担税力の観点から、また実務の煩雑性において、かかる現状は適当でないことから、会計基準と同様の基準で評価損の計上を認めて頂きたい。また、相場のあるゴルフ会員権は、上場有価証券に準じ評価損の計上を認めて頂きたい。加えて、損金経理要件を廃止し、退職給付信託資産（有価証券）についても一般の上場有価証券と同様の基準で評価損の計上を認めて頂きたい。

③ 棚卸資産に係る評価損並びに固定資産の減損損失の損金算入

棚卸資産の評価損並びに固定資産の減損損失についても、会計基準と同様の基準で損金算入を認めて頂きたい。

(2) 国際会計基準へのコンバージェンスに伴う税制措置

国際会計基準へのコンバージェンスが行われた場合、減価償却費等の課税ベースが大幅に拡大することが懸念される。会計基準適用の有無により課税ベースが異なることとなるのは課税の公平性を欠き、その結果設備投資や研究開発投資へ大きな影響を与える可能性があるため、次の事項を要望する。

① 減価償却費に係る損金経理要件の廃止

国際会計基準へのコンバージェンスにより、減価償却資産の償却方法の定率法から定額法への変更や、会計上の耐用年数の延長が見込まれているが、減価償却費については損金経理要件が付されているため、税法基準での損金算入が不可となることから、損金経理要件を早期に廃止すべきである。

② 試験研究費の発生時損金算入

一定の開発費については、無形資産として計上のうえ償却することが見込まれているが、試験研究費については、発生時損金算入という従来の取扱いを維持して頂きたい。

③ 排出量取引における費用計上時期について

排出権の減損処理について会計基準と同様の基準で損金算入を認めて頂きたい。

(3) 収益認識に関する会計基準適用に際しての適切な配慮

2018年6月に公表された「収益認識に関する会計基準」を受けて行われた法人税改正は、会計に歩み寄った形で行われているが、法人税と消費税の処理については新たな乖離が生じることになった。消費税についても納税者の事務負担に配慮した取り扱いがされることを要望する。

なお、税と会計の相違点は多岐にわたっており、申告業務に対する企業の事務コストは増加する一方である。監査法人による会計監査が行われている場合は会計処理を原則として容認し、税務調整を極小化する措置を講じることを要望する。

(4) 会計上の減損損失の税務上の認容時期の明確化

会計上、減損したものについて、税務上の認容時期を明確にして欲しい。概ね50%以上価値が低下し、回復の見込みがない場合は認容できると思われるが、「回復の見込み」という定義が明確でないため、税務調査時に論点になっている。

7. その他

(1) 民法上有効な意思表示に基づく非関連者間の債権の切り捨て、債権放棄並びに債権譲渡の税務上の容認

民法上有効な意思表示に基づく非関連者間の債権の切り捨て、債権放棄並びに債権譲渡について税務上も容認し、原則として寄附金として扱わないようにして頂きたい。

(2) 子会社等の整理・支援損に係る取扱いの緩和

子会社等の整理・支援損の扱いについて、法人税基本通達9-4-1(子会社等を整理する場合の損失負担等)及び9-4-2(子会社等を再建する場合の無利息貸付等)の要件を緩和し、経営危機に陥る前の経営悪化の段階での支援を弾力的に認めて頂きたい。

(3) 消費税仕入税額控除における95%ルールの復活

平成23年度税制改正で行われた「課税売上5億円以上の事業者についての95%ルールの撤廃」により、対象事業者は課税仕入等の税額を全額控除することができなくなった。課税売上を主とする事業者にとって、仕入は間接的であっても課税売上に資すると推測され、個別対応を証明できない間接的な仕入税額に、課税売上割合による按分計算を適用すると、事業実態以上に事業者への負担が生じることとなった。また、売上規模で取扱いを変える合理的な理由も無いため、従前の95%ルールを復活して頂きたい。